

중국 대외경제 정책(3)

抓大放小战略

내용: 국민경제에 영향을 미치는 국유중대형 기업은 국가가 통제 관리하나 기타 대부분의 국유소기업은 기업상황에 따라 개혁한다.

국유소기업

- 주식제 도입, 매각, 위탁경영, 민영화

국유중대형기업

- 주식회사화, 인수합병, 외국기업과의 제휴, 그룹화
- 국유 중대형 기업은 국민경제의 중요 부문으로 국가가 통제 관리함

성과

국유중소기업문제는 대부분 해소

국유중대형 국유기업문제는 여전히 미해결, 특히 2001.11 WTO 가입으로 국유기업 경쟁력문제가 심각하게 대두

국유기업개혁과정 중에 출현한 문제

1. 국유기업 경영부실과 지속되는 적자

- 98년, 국유기업의 40%, 03년 35%, 04년 35%의 기업이 손실경영을 유지

2. "국유 자산의 침식"과 내부자 통제 문제

- 사회주의 계획경제 - 기업의 경영, 처분, 소유 등 모든 권한이 기업 외부인 '당'에 집중 -(統收統支)
- 개혁 이후 - 다층적 대리구조하의 기업경영자 등 기업내부인의 기업 의사결정권 장악, 외부감시체계의 부재 내부자 통제문제가 발생 국유자산유실

- 80년대 개혁초기-다층적 대리구조하의 이중 담합(dual collusion) 국유자산유실

1) 상층부 담합 하급국가기관과 기업경영자 간 (내부자와 외부자); 이윤 분배에 있어 중앙정부의 몫(이윤)이 줄어들음. 지방정부 가부장적 보호, 기업에 대한 통제 온존.(지대추구행위)

2) 하층부 담합 내부자인 기업 경영자와 종업원 간 과도한 종업원 복지, 在職消費로 생산에 재투자되어야 할 국유자산 침식.

- 주식제도입 이후- 기업경영자의 영향력 강화경영자 중심의 내부통제 상층부 담합문제가 상존

주식제로의 개조과정 및 자산의 재조정과정에서 국유자산의 유실이 대량 발생

국유기업의 내부인 통제문제 분석

1. 내부자통제란 기업의 통제권이 기업 내부자에 의해 사실상(de facto) 혹은 합법적으로(de juri) 장악되어 있는 반면에 기업 외부로부터 효과적인 감독(monitoring)이 이루어지지 않는 기업지배구조

중국국유기업의 주인- 대리인(principal-agent) 모델

- 주인-중앙정부

- 대리인- 지방정부, 감독기능을 하는 중간 국가기관, 기업경영자, 종업원

주식제개혁 이후 국유자산유실

주식회사제로 전환이후 신삼회(이사회, 주주총회, 감사회) 중심의 기업의 지배구조가 변했고, 주식의 지분을 통해서 주인이 누구인가가 좀더 분명해졌다고 하더라도 국가주를 누가 대표할 것인가에 대한 문제는 상존

89년 천안문 사태 이후 국유 기업의 주식회사화가 주춤하다가 92년 다시 개혁을 하면서 주식제 개혁에 성공한 소수의 기업은 상장을 하기도 했지만 여전히 '재산권의 명확화' 문제는 해결되지 않은 채, 경영자 권한의 확대에 따라 오히려 내부자 통제 (insider control) 문제라는 새로운 문제를 발생

- 공장장이 개혁 이후 인사권, 경영권 등을 쥐게 되면서 하층부 담합은 많이 약해졌다고 할 수 있지만 이를 제어할 외부자 통제 공백(감독기구의 설치 등)이 여전히 존재

주식제 하의 국유자산 유실 양상은

- 1) 주식제 실시 초기에 자산재평가 실시 부재나 국가주에 대한 차별적 저이윤 배당을 통해 국유 자산의 유실이 일어남.
- 2) 외자기업과의 합자 혹은 분사화(spin-off) 등 재산권 구조의 변환을 이용한 내부자 통제 문제로 나눌 수 있음.

주식제 개혁- '법인사회주의'

주식제 도입 배경- 국유기업의 고비용 저효율 문제가 지속

개혁 개방이후 국유경제와 기타 소유제경제가 모두 급속한 발전을 이룩했으나 국유경제의 주체적 지위는 크게 변하지 않음

- 국민경제와 관련된 중요 업종-전력, 석유, 천연가스, 석유가공, 야금, 교통운수, 화학공업 등-에서는 국유경제가 절대적 위치
- 국가기간 산업분야-금융, 통신, 철도, 항공 등-에서는 국가의 개입을 더욱 강화

국민경제의 기여도

- 1995년 현재 총투자 중 국유기업에 대한 투자비율은 75%
- 국유기업의 국민총생산 기여도는 약 31% 즉, 90년대까지 국유기업이 국민경제 전체 및 투자 총액에서 차지하는 높은 비중에 비해 국민총생산에 대한 기여율은 그 절반 수준에도 미치지 못함(李宏鳴, 1996.7)

결국 당국은 국유기업개혁의 새로운 방법을 탐색, 개혁은 소유제의 다양화와 공유제 실현형식의 다양화로 귀결

- 공유제 실현형식- 전민소유제, 집체소유제를 비롯하여 유한책임회사,

주식유한회사, 주식합작제, 중외합자기업 등

공장장책임제

공장장책임제는 전문 경영인인 공장장이 국가의 위탁을 받아 기업경영 전반에 대해 책임을 지고 기업의 대표로서 중심적 지위를 차지하는 것을 의미

기존의 기업의 이중적 체계하에서 당이 기업을 실질적으로 지배기업발전을 저해. 당서기와 공장장의 겸임을 제한 상호 간섭을 배제하도록 하는 각종 법률과 제도를 도입

1988년 4월, <기업법>의 공포→기업의 권리를 추인함과 동시에 국영기업의 경영권을 보다 체계적으로 법제화

한계

- 공장책임제와 관련된 각종 법규와 제도가 마련되었지만 실제로 추진함에 있어 어려움이 많음
- 특히 정부와 당의 기업에 대한 간섭이 여전 기업경영의 애로요인