

# 제 1장 사회복지발달사의 개념과 방법

## I. 사회복지 발달사의 개념과 가치: 역사적 관점

### 1. 본 강의에서 다루고자 하는 내용

- 전근대적 자선, 가족부양 등에서 현대적 복지국가 개념으로 발전하는 과정을 설명함. 즉 전 근대적 자선에서 (현대적) 복지의 권리로의 변화, 발전을 설명함.

### 2. 우리는 왜 역사를 공부하는가

- “역사는 현재와 과거의 끊임없는 대화이다”(역사학자 E.H. Carr) 이 말은 “역사란 단순히 과거에 일어난 사건들의 나열이 아니라, 이들 사건들이 지니는 현재적 의미를 해석하는 것이라고 할 수 있다.

### 3. 사회복지 역사연구를 위한 전제

#### 1) 기본전제

- ‘사회복지 발달사는 자본주의의 역사적 전개 속에서 이해될 수 있다.’
- ‘과거와 끊임없이 대화하라’ : 역사의 현재적 의미(해석)
- ‘제도의 형성을 둘러싼 사회경제적, 이데올로기적 배경에 주목하라’

#### 2) 종단적 연구와 횡단적 연구

##### (1) 종단적 연구: 보편적 역사 연구 (연보)

- 무엇에 중점을 둘 것인가?: 제도, 인물(역사적 인물), 사건, 민중의 삶의 방식
- 본 강의에서는 일차적으로 자본주의 발달사에서의 시대구분을 중심으로 한 대분류, 사회복지의 중요한 제도를 중심으로 한 중분류, 이 밖에 사회복지 발전에 중요한 사건을 중심으로 한 소분류로 나누어 전개함.
- 사회복지발달사의 대분류: 근대이전(중세) → 복지국가의 맹아기, 성숙기: 산업혁명기 ~ 2차대전 이전 → 복지국가의 황금기: 2차 대전 이후 ~ 1970년대 초반 → 복지국가의 위기기: 1970년대 중반 ~ 1990년대 중반 → 복지국가의 재편기: 1990년대 중후반

##### (2) 횡단적 연구: 국가간 비교

- 영국: 자본주의의 맹아가 최초로 싹트고 가장 먼저 산업혁명이 일어난 곳  
→ 자본주의의 순수한 형태, 보편적 전개과정을 관찰하기에 가장 적당한 표본
- 독일: 자본주의의 후발주자. 국가주의적 전통이 강함. 사회보험이 세계최초로 도입된 곳  
→ 어떠한 요인이 영국보다 먼저 세계최초로 사회보험이 도입되었는가를 관찰하기에 적당한 표본

- 스웨덴: 산업발달에 있어 후진적이었지만 세계 최고의 복지국가로 발전한 곳  
→ 어떠한 요인이 사회복지의 발전에 기여하였는가를 주의 깊게 관찰하기에 적당한 표본
- 미국: 신대륙으로서의 독특한 성격과 자본주의의 종주국이지만 복지후진국인 곳  
→ 어떠한 요인이 사회복지 발전을 저해하였는가를 주의 깊게 관찰하기에 적당한 표본

## II. 사회복지의 사상과 역사연구의 방법

### 1. 사회복지 사상과 역사연구의 기본적인 시각

#### 1) 사회복지사상이란?

- 사상이란 판단과 추리의 결과로서 생긴 일정한 견해이다. 사회복지 개념을 용어와 합성한다면 사회복지의 가치와 목표 즉 **사회정의의 구현과 인간의 사회부적응의 문제 해결을 위한 개인 및 사회변화에 관한 생각이 곧 사회복지사상**이라 할 수 있다.

#### 2) 사회복지사상과 사회복지제도 발전과의 관계

- 양자는 서로 영향을 주며 발전해 간다.
- 사회복지 사상은 그것 자체로서도 학문적 가치를 가지는 것이지만 사회복지의 역사를 이해하기 위해서도 반드시 고찰되어야 하는 것이다.

#### 3) 사회복지 발달이란 무엇인가?

- 사회복지 역사가는 단순히 관련 사실들의 발견하고 평가하고 나열하는 데만 관심을 갖지 말고 그의 관점을 명확히 제시할 필요가 있다.
- 사회복지가 발전한다는 사실을 명확히 제시하고 역사를 기술한 예는 사회복지역사를 진화과정으로 파악한 로 마니션에서 찾을 수 있다. 그에 따르면 사회복지의 자선의 성격으로부터 보다 넓은 적극적인 의미로 변천하는데, 그 내용을 보면, 첫째, 잔여적 개념에서 제도적 개념으로, 둘째, 자선의 사상으로 시민의 권리라는 사상으로, 셋째, 빈민에 대한 특별한 프로그램에서 전체인구의 보편적 욕구에 대한 관심으로, 넷째, 가능한 최저한의 급여와 서비스로부터 최대한의 적절한 급여 및 서비스로, 다섯째, 개인의 치료로부터 사회의 개혁으로, 여섯째 민간의 후원으로부터 정부의 후원으로, 일곱째, 빈민을 위한 복지라는 개념으로부터 복지사회라는 개념으로의 점진적 진화과정으로 파악할 수 있다는 것이다.(전남진 1987, 50에서 재인용)

#### 4) 사회복지역사에 관한 사실들

- E. H. Carr에 의하면, 역사연구에서 기초적인 역사적 사실을 중시해야하는 것은 기본이지만 역사적 사실의 기술 그 자체가 역사연구의 핵심은 아니라는 것을 강조함. 즉 “역사연구에서 사실을 중시한다는 것은 건축물에 비유하여 말한다면 좋은 건축자재를 쓴다는 것이지 훌륭한 건축물이라는 것을 의미하는 것은 아니다.” 라고 말함. 좋은 역사책의 조건: 1) 좋은 역사적 사실들만을 골라 기록한 책, 2)어떤 사실이 다른 사실보다 중요하다고 판단하는 것은 순전히 역사가의 판단에 달려있다.

## 2. 사회복지 사상과 역사 연구의 의의와 방법

### 1) 사회복지 역사 연구의 의의

- 현재 상황(현실)에 대한 문제의식을 가지고 과거에 다가감.(예:1) 한국 국가복지와 사회복지 실천의 저 발달(현실)의 원인??? 2)세계화가 사회복지 발달에 미치는 영향에 대한 이해를 위하여 19세기 말 선발 자본주의 국가들의 세계화 경험을 분석함-예컨대 세계화가 19세기 말, 20세기 초 서유럽 국가들의 사회복지 발달에 미친 영향을 살펴 봄.

### 2) 사회복지 역사 연구의 방법

#### (1) 사회복지 제도 발달론과 산업화론

- ① 산업화론이란 한마디로 특정 사회의 산업화가 현대 사회복지의 생성과 발전의 주된 원인으로 작용하였다는 이론; 현대 사회복지 발전을 설명하는 매우 유력한 이론임.

#### ② 이 이론의 한계

- 비슷한 산업화를 경험하여도 다른 형태의 복지제도들이 나타나는 두 개 이상 나라(사회)들의 차이를 설명하기 어렵다. 예를 들면, 유럽, 미국은 비슷한 시기에 사회 산업화를 이루었지만 20세기 중반부터 유럽국가들과 미국에서 나타난 현대 사회복지제도와 국가복지 체계는 매우 차이가 크다. 미국은 자유주의 복지국가 또는 자유주의형 복지국가라 한다면 영국, 프랑스, 독일 등 서유럽 국가들의 경우에는 미국에 비해 훨씬 제도화된 사회복지와 적극적 국가복지 체계를 발전시킴.
- 산업화 이론의 한계 극복을 위하여 현대 사회복지의 발전을 설명하기 위한 매우 다양한 이론들이 산업화 이론의 한계를 보충함.
- **립링거**는 산업화 이론을 기초로 하면서도 **사회문화적 전통 등의 변수를 이용하여 미국과 서유럽 그리고 러시아 등 지역 국가들의 국가복지와 사회복지체계의 차이를 설명하였음.**(한국 사회복지학연구회 역, 가스통 립링거 저: 사회복지의 사상과 역사, 도서출판 한울)

#### ③ 시대구분의 중요성

- 시대구분(의 방식)은 필자(강의자)의 역사관의 표현이라 할 수 있음.
- 사회복지역사에 있어서 (시대구분에 있어 가장 중요하면서도 미묘한 부분은) 사회복지의 시작을 어느 시기로 볼 것이며 그 근거는 무엇인가라는 것이다.

#### ④ 자본주의 발달을 염두에 둔 시대구분

- 저자 박광준은 자본주의 발전과 사회복지의 발전은 항상 깊은 상관관계를 지니고 있다고 보고 사회복지 역사 서술을 함.

## 3. 사회복지발달의 기준(48면)

### 1) 사회복지제도가 인간의 존엄성을 실현하는 방향으로 변화하는가?

- 생존권 보장이 강화되는가?

- 사회복지수급권의 권리가 강화되는가?
- 2) 사회복지제도가 사회적 공평을 실현하는 방향으로 변화하는가?
- 사회복지대상자 선정 과정에 있어서 객관성과 과학성이 강화되는가?
  - 사회복지에 소요되는 재원의 증당은 공평한 방향으로 진행되는가?
- 3) 사회적 효과를 지향하는 방향으로 변화하는가?
- 사회복지가 사회통합이라는 사회의 목표를 의식하는 방향으로 변화하는가?
  - 사회복지가 지속적인 사회발전에 기여하는 방향으로 변화하는가?